

Українська академія державного управління

Філіали УАДУ готують нову плеяду державних управлінців

Однією з перешкод на шляху економічних та соціальних перетворень в Україні є віджила система управління державою. Про необхідність її реформи неодноразово говорили міжнародні та українські експерти, а Світовий Банк постановив надати Україні позику в розмірі 200 млрд. дол. лише за умови проведення такої реформи. 21 березня 1997 р. це питання підняв сам Президент України Леонід Кучма у своєму Річному посланні до Верховної Ради. Адміністративна реформа передбачає кардинальну зміну структури органів виконавчої влади, перехід від галузевого до функціонального принципу побудови міністерств, скорочення їх чисельності, вдосконалення системи навчання та удосконалення кадрів не лише на найвищих щаблях управлінської ієрархії, а й на нижчих її ланках, де дефіцит професіоналізму відчувається особливо гостро.

В Україні вже здійснюється робота по створенню такої державної системи. Головним вищим учбовим закладом у цій сфері є Українська академія державного управління при Президенті України, з якою тісно співпрацює канадський Проект підтримки реформи державної служби, фінансований Канадським Агентством міжнародного розвитку (CIDA). У світлі вищезгаданих потреб, роль і обсяги роботи Академії неупинно зростають. Зростає і сама Академія. УАДУ разом з Дніпропетровським філіалом була заснована на базі Інституту державного управління та самоврядування при Кабінеті Міністрів України у 1995 році ("Монітор," том 4, No 2, 1996). Паралельно були відкриті ще три філіали — Львівський, Одеський та Харківський. У 1996 році ці філіали провели перший набір слухачів з числа державних службовців місцевого та обласного рівнів. Вже цього року всі чотири філіали випускають близько 124 магістрів державного управління.

За статистичними даними на 1 січня 1996 р., на державній службі в Україні працює понад 234 тис. осіб, із них спеціалізовану освіту магістра державного управління мало лише 362 особи. Хоч з кожним роком все більше випускників призначається на ключові посади у Адміністрації Президента, Кабінеті Міністрів та органах місцевого управління, про „критичну масу“ державних службовців, здатних розробляти та втілювати реформи, ще говорити рано. На кінець 1996-97 н. р. число магістрів державного управління вже зростає до 700 осіб, а на кінець 1998 р. їх буде 1075 осіб.

Філіали Академії проводять набір слухачів на стаціонарну однорічну форму навчання та заочну — для службовців вищих рангів, які не можуть відлучитися від місця роботи. За окремими контрактами, філіали приймають на обидві форми навчання слухачів, які фінансуються приватними чи державними установами. Крім того, пропонуються програми короткотермінового навчання при Центрах підвищення кваліфікації. Поступово окреслюються індивідуальні напрямки роботи філіалів. Навчальні програми та наукові дослідження розробляються з врахуванням специфіки регіонів і відповідно до конкретних потреб державних службовців на обласному та місцевому рівні. Так, Одеський філіал охоплює багатонаціональний регіон і особливе місце займають міжетнічні та соціальні питання. Дніпропетровськ і Харків представляють регіони з великою часткою високо-індустріальних міст, тому актуальними



*Слухачі академії під час стажування в Канаді зустрічаються з
Послом України в Канаді В.Фуркалом.*

є питання реорганізації промислового сектору та проблеми розвитку великих міст. Західні області відрізняються високою концентрацією малих міст, тому управління малими та середніми містами є в центрі уваги Львівського філіалу.

Навчання у філіалах ведеться за програмою, яка в своїй основі відповідає програмі МРА, прийнятій у Києві і сертифікованій Університетом Північного Лондону. Кожному з філіалів необхідно буде провести велику роботу для того, щоб отримати міжнародну сертифікацію своїх програм. Це стосується як удосконалення матеріальної бази навчання, так і наповнення програми змістом. Матеріальна база Харківського та Одеського філіалів дуже добра, тоді як перед Львівським і Дніпропетровським філіалами стоїть завдання переобладнання та ремонту приміщень і гуртожитків.

Канадський проект допомагає філіалам Академії у виробленні ефективних навчальних програм, вдосконаленні мовної підготовки слухачів та створенні наукових бібліотек. В межах проекту, у грудні 1996 р. в Канаді було організоване стажування для заступників директорів філіалів з навчально-наукової роботи, надіслано до бібліотек матеріали з мовної підготовки, питань управління, політичних та соціальних наук. Влітку 1997 р. програми стажування в Канаді будуть продовжуватись. Їх мета — ознайомити слухачів Академії з практичними аспектами здійснення державної політики і державного управління в умовах розвинутої демократії. Весною представники Канадського Бюро міжнародної освіти — Том Монастирський, менеджер проекту, та Мар'яна Нікула, адміністратор проекту, відвідали філіали і провели відбір слухачів Академії на літнє стажування у Канаді.

Партнерську підтримку мережі філіалів УАДУ надають також багато інших міжнародних організацій, зокрема вищезгаданий Університет Північного Лондону. Дніпропетровський філіал в рамках програми "НАВІТАТ," що фінансується UNDP, координує проведення семінарів з питань управління містом. Львівський філіал встановив ділові зв'язки з Австрійською Академією державного управління та з Краківським Інститутом міського управління. Одеський філіал розглядає можливості набору за особливими контрактами слухачів з Болгарії. Ці ініціативи свідчать про високий рівень автономності та здатність філіалів реагувати на потреби свого регіону. Покладаючись на досвід роботи Академії у Києві, на підтримку місцевих органів управління та співпрацю із зарубіжними партнерами, філіали набирають власного досвіду і постають повноцінними навчальними інституціями з виразною регіональною специфікою та окресленим стилем керівництва.

Мар'яна Нікула